

## ЕВРОПЕЙСКИЕ ЛОТЕРЕИ\*

### РЕЗОЛЮЦИЯ АНТВЕРПЕНА

#### О СОЦИАЛЬНОЙ РОЛИ ЛОТЕРЕЙ НЕОБХОДИМОСТИ НАПРАВЛЯТЬ АЗАРТНЫЕ ЖЕЛАНИЯ И РЕКЛАМИРОВАТЬ ЛОТЕРЕЙНЫЕ ПРОДУКТЫ

*\* Европейские лотереи (EL) - это организация, объединяющая национальные лотереи, в которой действуют игры на удачу для общественного блага. EL объединяет государственных и частных операторов, как коммерческих, так и некоммерческих, которые действуют от имени государства. Члены EL предлагают услуги азартных игр и ставок только в тех юрисдикциях, в которых они лицензированы соответствующим национальным правительством. EL продвигает надежную и устойчивую игровую модель на благо общества. EL и ее члены верят в высокий уровень защиты потребителей и в ответственную игру и отдают ей приоритет перед другими выгодами. Это является ключевым отличием того, как проводятся лотереи и другие действия членов EL по сравнению с игорными или нелегальными операторами. Это включает в себя очень четкое обязательство поддерживать корпоративную социальную ответственность в основе деятельности членов EL. Субсидиарность рассматривается как обязательный принцип регулирования.*

## ВСТРЕЧА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ЕВРОПЕЙСКИХ ЛОТЕРЕЙ В АНТВЕРПЕНЕ 29 МАЯ 2019 ГОДА ПРИНЯЛА СЛЕДУЮЩУЮ РЕЗОЛЮЦИЮ

1. У членов Европейских Лотерей есть задача направить азартные желания населения на регулируемое и ответственное предложение игорных продуктов. В этом отношении они признают, что лотерейные игры сопряжены с меньшим риском. В свете защиты потребителей лотереи занимаются продвижением игр с меньшим риском.
2. Для последовательного выполнения этой миссии направления, игры с высоким риском должны подчиняться другим и более строгим правилам, чем игры с низким риском, а различия в регулировании должны быть пропорциональны преследуемой цели.
3. Рекламная политика в области азартных игр должна разрабатываться согласованным образом, принимая во внимание оценку рисков для различных типов азартных игр, в которых азартные продукты с высоким риском пропорционально подчиняются более строгим правилам, чем продукты с низким уровнем риска.
4. Члены Европейских Лотерей обязуются обеспечивать постоянный обзор за этим направлением, чему также способствует программа соответствия ответственным играм Европейских Лотерей.
5. Европейские лотереи стремятся продвигать более независимые исследования с целью оценки различных форм азартных игр.

### ПОЯСНИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

1. Члены Европейских лотерей имеют общий опыт: они лицензируются или назначаются своими правительствами в рамках последовательной игорной политики, чтобы направить (часто с исключительными правами) азартные желания населения на ответственное предложение.
2. Такое ответственное предложение в основном характеризуется:
  - Настоящей заботой об игроках, например, наложением игровых ограничений или предвидением других видов усиленного отслеживания поведения игрока.
  - Контекст, в котором это предлагается, а именно:
    - Ограничение или отсутствие свободной и неискаженной конкуренции;
    - Обязательство реинвестировать большую часть доходов от своей игорной деятельности главным образом в коллективные нужды на благо общества; *(10 декабря 2010 г. совет ЕС согласился, что эта особая роль государственных лотерей или лотерей играет важную роль для общества и должна быть признана).*
  - Продвижение игр с более низким профилем риска.
3. Суд последовательно утверждает, что «игры на удачу и лотереи представляют собой экономическую деятельность особого характера, где неискаженная конкуренция нежелательна, поскольку, в отличие от введения свободной, неискаженной конкуренции на традиционном рынке, наличие такого рода конкуренции на очень специфическом рынке азартных игр между несколькими операторами, которым разрешено запускать одни и те же азартные игры, может быть нанесен ущерб из-за того факта, что эти операторы будут вынуждены конкурировать друг с другом в изобретательстве при создании того, что они предлагают более привлекательными и, таким образом, увеличивающими потребительские расходы на азартные игры и риски зависимости»;

4. В соответствии с прецедентным правом, в целях обеспечения высокого уровня защиты потребителей и устранения рисков, связанных с игорным сектором, государства-члены имеют право предоставлять исключительные права на проведение лотереи одному субъекту, который находится под строгим контролем органами государственной власти;

5. Члены европейских лотерей все чаще сталкиваются с незаконным предложением более вредных и рискованных азартных игр в пределах своей юрисдикции, и национальные власти в ответ, в основном, предпочитают открыть (хотя бы частично) свой национальный рынок азартных игр при определенных условиях, приводящих к увеличению количества лицензированных операторов;

6. Борьба с нелегальными операторами путем открытия рынка при определенных условиях может привести к усилению конкуренции между несколькими лицензированными операторами, в результате чего органы власти или регулирующие органы обязаны принимать корректирующие меры для предотвращения нежелательных побочных эффектов, таких как усиление рекламы, без принятия во внимание особую степень риска, которая связана с определенными азартными играми или политикой операторов;

7. Суд признает, что существует определенная «иерархия рисков» между различными типами азартных игр, где разные игры приводят к разным рискам зависимости, и что азартные игры влекут за собой более высокий риск зависимости, такие как игры с небольшими ставками, например (онлайн) игры в казино, карточные игры, игровые автоматы, требуют строгого регулирования в отношении рекламы; в то время как традиционные лотерейные игры не влекут за собой такой значительный риск зависимости, как другие азартные игры, разные режимы регулирования должны применяться к различным типам игр;

8. Реклама в мире азартных игр является важной проблемой по следующим причинам:

- Реклама для операторов лотереи является важным рычагом в создании азартных игр;
- В соответствии с политикой контролируемого расширения, изложенной Европейским Судом, а именно предоставлением привлекательного предложения, определенный уровень рекламы и использование новых методов распространения в секторе ставок и азартных игр может полностью соответствовать цели отвлечения игроков от тайных азартных игр к действиям, которые разрешены и регулируются;
- Для достижения цели борьбы с незаконными операторами и предотвращения использования ставок и азартных игр в преступных или мошеннических целях уполномоченные операторы должны представлять собой надежную, но в то же время привлекательную альтернативу запрещенной деятельности, включая широкий спектр игр, рекламы в определенном масштабе и использования новых методов распространения;
- Умеренная реклама может соответствовать цели защиты потребителей при условии, что она направлена на то, что необходимо для направления желания потребителей на контролируемые игорные сети;
- Использование коллективных ресурсов должно быть предметом определенного уровня прозрачности для общественности.

9. В тех случаях, когда пропорция мер по ограничению рекламы, связанной с азартными играми, не соответствует научной оценке риска в соответствии с различными типами предлагаемых игр, такая непропорциональная рекламная политика без понимания оценки

риска может привести к менее последовательной политике об азартных играх в рамках юрисдикции членов Европейских лотерей.

10. При рассмотрении возможных рекламных ограничений на игровые продукты и услуги требуется детальный подход на политическом и нормативном уровнях, учитывающий значительные различия между различными типами азартных игр.

\*\*\*\*\*

## **Генеральная Ассамблея**

**29 мая, 2019 года – Антверпен, Бельгия**

### **Повестка дня**

**2**

#### **Назначение избирательного участка**

Исполнительный комитет предлагает назначить следующих надзирателей:

- Raluca DIMITRIU-CHIRITA, Специалист по маркетингу, C.N. Loteria Romany S.A, Румыния
- Ricardo GONCALVES, Административный директор, anta Casa da Misericórdia de Lisboa, Португалия
- Karin OP DEN KAMP, Директор по корпоративным вопросам, Nederlandse Loterij, Нидерланды - в качестве главы избирательного участка

**Генеральная Ассамблея**

**29 мая, 2019 года – Антверпен, Бельгия**

**Повестка дня**

**4**

**Предложения для нового членства**

**Лотерейные члены (в алфавитном порядке)**

- **Euloto UAB** | Вильнюс, Литва | Mantas LEBEDZINSKAS, Директор
- **AO National Lottery** | София, Болгария | Dimitar GANEV, Генеральный директор
- **АО Сәтті Жұлдыз (Член-наблюдатель)** | Алматы, Казахстан | Александр Тен, Президент

**Ассоциированные члены (в алфавитном порядке)**

- **Abacus Solutions Management Ltd.** | Odiham, UK | Simon BUTLER, Генеральный директор
- **Demax DPI** | София, Болгария | Georgi Kanev, Исполнительный директор
- **Dimoco Europe GmbH** | Вена, Австрия | Heinz BRASIC, Генеральный директор
- **Neogames Sarl** | Люксембург | Moti MALUL, Генеральный директор
- **Skilrock Technologies PVT. Ltd.** | Гургаон, Индия | Sujit LAHIRY, Генеральный директор